КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ИЛОВЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

──────────────────────────────────────────────────────

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

"Проверка отдельных вопросов целевого и эффективного и использования средств бюджета Иловлинского муниципального района, выделенных муниципальному бюджетному образовательному учреждению Новогригорьевской средней общеобразовательной школе в 2022 году».

**1**. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы контрольно-счетной палаты Иловлинского муниципального района на 2023 год.

**2.** **Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Иловлинского муниципального района.

**3.** **Объект (объекты) контрольного мероприятия:** МБОУ Новогригорьевская СОШ.

**4.** **Срок проведения контрольного мероприятия** - с 02.05.2023 г. по 02.06.2023 г.

**5.** **Цели контрольного мероприятия:** целевое и эффективное использование средств бюджета Иловлинского муниципального района.

**6.** **Проверяемый период деятельности**: с 1.01.2022 г. по 31.12.2022 г.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы использования бюджетных средств и деятельности объекта проверки.**

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Новогригорьевская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Новогригорьевская СОШ, Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области от 30.11.2015 г. № 1083 (далее – Устав). Функции и полномочия учредителя выполняет Администрация Иловлинского муниципального района Волгоградской области в лице Отдела образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области (далее – ОООиП, Учредитель).

Учреждение является некоммерческой образовательной организацией, организационно-правовая форма – муниципальное бюджетное учреждение, тип – общеобразовательное учреждение.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, переданное ему в оперативное управление.

МБОУ Новогригорьевская СОШ в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 01 августа 2011 года, выдано свидетельство: серия 34 № 003794809. При регистрации и постановке на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №5 по Волгоградской области учреждению присвоен ИНН 3408007921, КПП 340801001.

Юридический и фактический адрес МБОУ Новогригорьевская СОШ - Волгоградская область, Иловлинский район, ст-ца Новогригорьевская, ул. Дружбы народов, д. 30, почтовый индекс 403062.

Лицензия № 687 от 23.09.2011 г. на осуществление образовательной деятельности (серия РО № 025287) выдана МБОУ Новогригорьевская СОШ на основании приказа Комитета по образованию и науке Администрации Волгоградской области от 08.04.2011 г. № 546-у.

В проверяемом периоде организацию возглавляла Цыганкова Ольга Викторовна­­­­­­­­­­­­, назначенная на должность директора на основании приказа ОООиП от 31.12.2013 г. № 48. Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности МБОУ Новогригорьевская СОШ осуществляет ОООиП на основании соглашения от

11.01.2021 г. б/н.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

В 2022 году формирование муниципального задания осуществлялось в соответствии с Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации Иловлинского муниципального района от 21.12.2015 г. № 1220 (далее - Положение

№ 1220).

Муниципальное задание №1 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, опубликованное на сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), и муниципальное задание, предоставленное на бумажном носителе, частично не соответствуют друг другу в части размера объемных показателей. В отчете об исполнении муниципального задания за 2022 год плановые объемные показатели также отличаются от первых двух вариантов. Выше сказанное говорит о недостаточном контроле со стороны Учредителя за планированием и выполнением муниципального задания.

В ходе оценки правильности формирования муниципального задания установлены следующие ошибки:

* уникальные номера услуг по базовому (отраслевому) общероссийскому перечню «Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования» - 801012О.99.0.БА82АА07001 и «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» (адаптированная образовательная программа) - 802112О.990.ББ11АА07001выбраны неверно, так как предусматривают очно-заочную форму оказания услуг с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, что не соответствует действительности;
* наименование услуги с уникальным номером 804200О.99.0.ББ52АЕ08000 «Реализация дополнительных ***общеобразовательных*** программ» не соответствует наименованию по общероссийскому базовому перечню, которое звучит как «Реализация дополнительных ***общеразвивающих*** программ». Данный уникальный номер услуги предусматривает очно-заочную форму образовательной услуги технической направленности, что не соответствует фактически оказываемой услуге;
* наименование услуги с уникальным номером 920700О.99.0.АЗ22АА01001 «Предоставление услуги по организации отдыха детей Иловлинского муниципального района в каникулярное время» не соответствует наименованию по общероссийскому базовому перечню, в котором она называется «Организация отдыха детей и молодежи»;
* уникальный номер по базовому общероссийскому перечню 802111О.99.0.БА95АА00000 соответствует не работе «Создание условий для занятий физической культурой и спортом обучающимся муниципальных образовательных организаций (работа)», как это указано в муниципальном задании, а услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования - интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта».

В течение финансового года изменения в муниципальное задание не вносились.

Проверка исполнения услуг муниципального задания проведена по показателям, характеризующим их объем, выборочно.

В результате сравнения показателей исполнения муниципального задания, рассчитанных на основании данных годовой статистической отчетности формы ОО-1, с показателями объема услуг муниципального задания установлено, что по трем показателям из шести выбранных муниципальных услуг задание не выполнено. Показатели выполнения муниципального задания отчета о выполнении муниципального задания не соответствуют среднегодовым значениям, рассчитанным на основании статистической отчетности формы ОО-1. Причиной отклонения является отсутствие общей методики оценки выполнения муниципального задания.

В соответствии с пунктом 19 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Иловлинского муниципального района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Иловлинского муниципального района на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг, выполнением работ (далее – Порядок № 718), утвержденным постановлением от 21.06.2011 г. № 718, соглашение о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания заключается на срок до одного года в случае утверждения бюджета Иловлинского муниципального района на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Соглашения, предоставленные к проверке, составлены с нарушением данного пункта: отсутствуют объемы выделяемых субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг, выполнением работ в плановом периоде (2023-2024 годы).

К проверке предоставлен расчет объема финансового обеспечения муниципального задания, который произведен некорректно.

Общая сумма финансового обеспечения муниципального задания по расчетам ОООиП , предоставленным к проверке, составила 8 526 362,90 рублей, а сумма

субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с финансовым планом от 11.01.2022 г. -

8 570 362,90 рублей, на 44 000 рублей больше расчетной величины. Также в нарушение пункта 9 Положения № 1220 в расчете финансового обеспечения муниципального задания на 2022 год не учтен остаток субсидии на выполнение муниципального задания по состоянию на 01.01.2022 г. - 43 737,86 рублей, который должен вычитаться из общей суммы выделяемых средств.

Расчет затрат на оплату труда при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания не прозрачен, не учитывает постановление Правительства Волгоградской области от 21 мая 2014 г. № 265-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 10 января 2014 г. N 13-ОД "О методиках расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях".

Проверкой кассовых расходов МБОУ Новогригорьевская СОШ выявлено неэффективное расходование бюджетных средств (статья 34 БК РФ), выразившееся в оплате  штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (КОСГУ 292) и штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (КОСГУ 293) на общую сумму 88 873,16 рублей.

В ходе выборочной проверки исполнения договоров установлено, что по договору

№ 2355 от 31.08.2022 г, заключенному с ООО «Сталт», предметом которого является пересчет сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания

МБОУ Новогригорьевская средняя общеобразовательная школа», оплачены услуги для целей капитальных вложений (КОСГУ 228) по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», что является нарушением Приказа Минфина России от

06.06.2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения". В соответствии приказом в данном случае применяется вид расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества". Сумма нарушения составила 15 000 рублей.

В ходе проверки расчетов по оплате труда выявлено, что даты утверждения и согласования Положения об оплате труда работников МБОУ Новогригорьевская СОШ Иловлинского муниципального района Волгоградской области, утвержденного директором школы и согласованного с председателем профсоюзного комитета, отсутствуют. Положение об оплате труда разработано и утверждено без учета Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Иловлинского муниципального района Волгоградской области, утвержденного постановлением администрации Иловлинкого муниципального района от 05.07.2017 г. № 662 (далее - Положение об оплате труда № 662).

В ходе проверки штатных расписаний выявлено:

* нарушение пункта 1.7.1 Положения об оплате труда № 662 в части округления размера должностного оклада водителя автобуса в сторону его увеличения до целого рубля при индексации оклада;
* при составлении штатного расписания на 01.01.2021 г. по должности «буфетчица» не учтена индексация должностного оклада в 1,03 раза, тем самым допущены ошибки в расчете месячного фонда оплаты труда.

В результате анализа табелей учета рабочего времени выявлена недоработка часов работниками, принятыми на должность сторожа, которая составила 2,3 часа за смену.

В ходе выборочной проверки правильности начисления заработной платы работникам учреждения установлено:

* в нарушение постановленияПравительства РФ от 24 декабря 2007 г. N 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" не начислено: Цыганковой О. В. - 1 445,50 рублей, Королеву А. В. - 1 913,52 рублей,

Бирюгину А. Ю. - 800,77 рублей;

* в результате ошибочных действий излишне начислено Цыганковой О. В. - 1 536,19 рублей, Бабиной С. В. - 275,80 рублей; переплата с учетом НДФЛ Дедовой А. С. составила 4 486,12 рублей, Бирюгину А. Ю. - 861,12 рублей;
* в нарушение положения об оплате труда Королеву А. В. начислено 104,46 рублей, Бирюгину А. Ю. - 10 000 рублей.

Проверкой обоснованности расходования средств бюджета, выделенных МБОУ Новогригорьевская СОШ на приобретение и списание горюче-смазочных материалов, установлено, что фактический расход бензина по путевым листам незначительно отличается от количества, подлежащего списанию (+0,64 л) за счет округления значений и за счет ошибки, допущенной при внесении показаний спидометра в путевой лист № 160 от 01.06.2022 г. Выявлено списание бензина АИ-92 в соответствии с актами о списании материальных запасов ф. 0504230 на 1,67 л больше, чем подлежит списанию.

В нарушение пункта 13 федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете», утвержденного приказом Минфина России от 16 апреля 2021 г. № 62 н, в путевых листах формы 0345007 допускается заполнение показаний спидометра и показателей движения горючего карандашом.

Проверкой приобретения и списания материальных запасов установлено, что в соответствии с договорами от 15.07.2022 г. №7 и от 09.08.2022 г. № 8 , заключенными с ИП Марининым М. В., учреждением приобретались строительные материалы на общую сумму 54 270,00 рублей, актом о списании материальных запасов от 19.12.2022 г. № 13 данные материалы списаны на «нужды учреждения» без документов, подтверждающих обоснованность расхода материала. В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит документальному оформлению.

**9. Выводы:**

1. В ходе оценки правильности формирования муниципального задания выявлены ошибки:

* в выборе уникального номера услуг (работ) по классификаторам муниципальных услуг и работ;
* в наименованиях услуг.

1. В результате сравнения показателей исполнения муниципального задания, рассчитанных на основании данных годовой статистической отчетности формы ОО-1, с показателями объема услуг утвержденного муниципального задания установлено, что по трем показателям из шести выбранных услуг задание не выполнено.

Показатели выполнения муниципального задания отчета учреждения о выполнении муниципального задания не соответствуют среднегодовым значениям, рассчитанным на основании статистической отчетности формы ОО-1. Причиной отклонения является отсутствие общей методики оценки выполнения муниципального задания.

1. В нарушение пункта 19 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Иловлинского муниципального района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Иловлинского муниципального района на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг, выполнением работ, утвержденного постановлением от 21.06.2011 г. № 718, соглашения не содержат объемы выделяемых субсидий на 2023-2024 годы.
2. В нарушение пункта 34 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания,

утвержденного постановлением Администрации Иловлинского муниципального района от 21.12.2015 г. № 1220, в течение срока исполнения муниципального задания осуществлялось необоснованное уменьшение объема субсидии без внесения изменений в муниципальное задание.

1. Расчет объема финансового обеспечения муниципального задания произведен некорректно.

Расчет затрат на оплату труда при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания не прозрачен, не учитывает постановление Правительства Волгоградской области от 21 мая 2014 г. № 265-п.

1. Проверкой кассовых расходов МБОУ Новогригорьевская СОШ выявлено неэффективное расходование бюджетных средств (статья 34 БК РФ), выразившееся в оплате  штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов на общую сумму 88 873,16 рублей.
2. При проверке расчетов с поставщиками и подрядчиками выявлено нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" в части оплаты услуг для целей капитальных вложений по договору от 31.08.2022 г.. заключенному с ООО «Сталт» по виду расходов 244 « Прочая закупка товаров, работ и услуг» вместо 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества". Сумма нарушения составила 15 000 рублей.
3. Положение об оплате труда работников МБОУ Новогригорьевская СОШ Иловлинского муниципального района Волгоградской области, предоставленное к проверке КСП, в нарушение пункта 2 постановления Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области от 05.07.2017 г.

№ 662 разработано и утверждено без учета Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Иловлинского муниципального района Волгоградской области, утвержденного данным постановлением.

1. В ходе проверки штатных расписаний выявлено:

* нарушение пункта 1.7.1 положения об оплате труда в части округления размера должностного оклада водителя автобуса в сторону его увеличения до целого рубля при индексации оклада;
* при составлении штатного расписания на 01.01.2021 г. по должности «буфетчица» не учтена индексация должностного оклада в 1,03 раза, тем самым допущены ошибки в расчете месячного фонда оплаты труда.

1. В результате недоработки сторожами нормы часов неэффективное расходование бюджетных средств составило 88 232,15 рублей.
2. В ходе выборочной проверки правильности начисления заработной платы работникам учреждения установлено:

* в нарушение постановления Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. N 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" не начислено: Цыганковой О. В. - 1 445,50 рублей, Королеву А. В. - 1 913,52 рублей,

Бирюгину А. Ю. - 800,77 рублей;

* в результате ошибочных действий излишне начислено Цыганковой О. В. - 1 536,19 рублей, Бабиной С. В. - 275,80 рублей; переплата с учетом НДФЛ Дедовой А. С. составила 4 486,12 рублей, Бирюгину А. Ю. - 861,12 рублей;
* в нарушение положения об оплате труда Королеву А. В. начислено 104,46 рублей, Бирюгину А. Ю. - 10 000 рублей.

12. Проверкой обоснованности расходования средств бюджета, выделенных МБОУ

Новогригорьевская СОШ на приобретение и списание горюче-смазочных

материалов, выявлено,что

* списано бензина АИ-92 на 1,67 л больше, чем подлежит списанию;
* в нарушение пункта 13 федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете», утвержденного приказом Минфина России от 16 апреля 2021 г. № 62 н, в путевых листах допущено заполнение показаний спидометра и показателей движения горючего карандашом.

13. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

строительные материалы на общую сумму 54 270 рублей, приобретенные в соответствии с договорами от 15.07.2022 г. №7 и от 09.08.2022 г. № 8 , заключенными с ИП Марининым М. В., списаны без документов, подтверждающих обоснованность их расхода.

**10. Предложения:**

***Отделу образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района***

1. Исправить ошибки, допущенные при формировании муниципального задания. Муниципальное задание формировать в соответствии с основными видами деятельности учреждения, определенными уставом учреждения.
2. Соглашением между главным распорядителем бюджетных средств и муниципальным бюджетным учреждением о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ), предусмотреть трехлетний срок выделения субсидии в соответствии с бюджетным законодательством и Порядком определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Иловлинского муниципального района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Иловлинского муниципального района на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг, выполнением работ.
3. В ходе исполнения муниципального задания соблюдать Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания.
4. Принять меры по разработке единого механизма расчета базовых нормативов затрат на общехозяйственные нужды для соответствующих групп учреждений.
5. В целях недопущения ошибок при формировании штатных расписаний внести изменения в Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Иловлинского муниципального района Волгоградской области, утвержденное постановлением администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области от 05.07.2017 г.

№ 662, в части увеличения базовых окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам работников образовательных организаций, связанного с их индексацией в соответствии с постановлениями администрации района, принятыми в 2019-2022 годах.

1. Устранить нарушения, выявленные в ходе проверки расчетов по оплате труда.
2. Усилить внутренний контроль за расчетной дисциплиной при осуществлении своих полномочий по бухгалтерскому учету, в том числе по начислению заработной платы, учету горюче-смазочных материалов и списанию материальных запасов.

***МБОУ Новогригорьевская СОШ***

1. Положение об оплате труда работников МБОУ Новогригорьевская СОШ Иловлинского муниципального района Волгоградской области привести в соответствие с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Иловлинского муниципального района Волгоградской области, утвержденным постановлением администрации от 05.07.2017 г. № 662.
2. Нормы рабочего времени работников учреждения, принятых на должность «сторож», привести в соответствие с трудовым законодательством.

Приложение:

* акт проверки отдельных вопросов целевого и эффективного использования средств бюджета Иловлинского муниципального района, выделенных МБОУ Новогригорьевская СОШ в 2022 году» на 17 страницах.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Иловлинского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Насонов С. Б.