КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ИЛОВЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

──────────────────────────────────────────────────────

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

"Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в виде субсидий на развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования», за 2022 год.

**1**. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** решение о проведении параллельного контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Волгоградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области от 15 ноября 2022 года, план работы контрольно-счетной палаты Иловлинского муниципального района на 2023 год.

**2.** **Предмет контрольного мероприятия:** использование средств областного бюджета, направленных в виде субсидий на развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования: благоустройство площадок для проведения праздничных линеек, замена кровли, замена оконных блоков, замена осветительных приборов, модернизация спортивных площадок.

**3.** **Объект (объекты) контрольного мероприятия:** отдел образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Иловлинский детский сад «Солнышко», муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Логовская средняя общеобразовательная школа».

**4.** **Срок проведения контрольного мероприятия** - с 22.06.2023 г. по 24.07.2023 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:** соблюдение законодательства при предоставлении и использовании бюджетных средств, направленных на выполнение мероприятий по развитию инфраструктуры образовательных учреждений Волгоградской области в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования» в 2022 году.

**6.** **Проверяемый период деятельности**: с 1.01.2022 г. по 31.12.2022 г.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки.**

В соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 30 октября 2017 года

№ 574 (далее - Постановление № 574), Иловлинскому муниципальному району в 2022 году из областного бюджета предоставлены субсидии на благоустройство площадок для проведения праздничных линеек и других мероприятий; на замену кровли и выполнение необходимых для этого работ; на приобретение и замену оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ; на приобретение и замену осветительных приборов, а также выполнение необходимых для этого работ. Реализация мероприятий, на которые выделялись областные средства, осуществлялась в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Иловлинском муниципальном районе Волгоградской области на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением администрации Иловлинского муниципального района от 21.11.2019 № 780 (с изменениями). Ответственным исполнителем-координатором данной программы является отдел образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области (далее - ОООиП Иловлинского муниципального района), который возглавляет Липина С. О.

Порядками предоставления и распределения субсидий, утвержденными Постановлением № 574, определены условия их предоставления, в том числе:

достижение муниципальным образованием до 31 декабря года предоставления субсидии результата исполнения субсидии и предоставления отчета о его достижении;

наличие муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), предусматривающей мероприятия, направленные на замену оконных блоков, благоустройство площадок для проведения праздничных линеек, на приобретение и замену осветительных приборов, на модернизацию спортивных площадок;

направление собственных средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в следующих объемах:

* благоустройство площадок для проведения праздничных линеек и других мероприятий - не менее 5 процентов от размера потребности на исполнение указанных расходных обязательств;
* замена кровли и выполнение необходимых для этого работ - не менее 5 процентов от размера потребности на исполнение указанных расходных обязательств;
* приобретение и замена оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ - не менее 2 процентов от размера потребности на исполнение указанных расходных обязательств;
* приобретение и замена осветительных приборов, а также выполнение необходимых для этого работ - не менее 5 процентов от размера потребности на исполнение указанных расходных обязательств;
* модернизация спортивных площадок - не менее 5 процентов от размера потребности на исполнение указанных расходных обязательств;

заключение между комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее - Комитет) и администрацией муниципального образования соглашения о предоставлении субсидии по типовой форме, установленной финансовым органом Волгоградской области (далее - Соглашение).

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Соблюдение порядков предоставления и распределения субсидий, соглашений.**

Комитетом с администрацией Иловлинского муниципального района в 2022 году заключены следующие соглашения о предоставлении субсидий (дополнительные соглашения):

* Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Иловлинского муниципального района Волгоградской области на приобретение и замену оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области от 08.02.2022 № 70980-8;
* дополнительное соглашение от 01.02.2022 № 71890-8/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Иловлинского муниципального района Волгоградской области на благоустройство площадок для проведения праздничных линеек и других мероприятий в муниципальных образовательных организациях Волгоградской области от 07.02.2020 № 71890-8;
* дополнительное соглашение от 01.02.2022 № 71850-8/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Иловлинского муниципального района Волгоградской области на замену кровли и выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области от 07.02.2020 № 71850-8;
* дополнительное соглашение от 01.02.2022 № 71840-8/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Иловлинского муниципального района Волгоградской области на приобретение и замену осветительных приборов, а также на выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области от 07.02.2020 № 71840-8.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлялись Субсидии в 2022 году, утверждены решением Иловлинской районной Думы от 10.12.2021 № 39/185 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в объеме 9 461 457 рублей. Из общей суммы выделенных ассигнований средства областного бюджета составили 9 051 000 рублей, средства местного бюджета 410 457 рублей.

Объемы собственных средств соответствуют условиям предоставления субсидий:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Направление** | **Код бюджетной классификации расходов** | **Сумма ассигнований** | | **Процент** | |
| **областной**  **бюджет** | **местный**  **бюджет** | **областной**  **бюджет** | **местный**  **бюджет** |
| Благоустройство площадок для проведения праздничных линеек | 0702 40 2 01 S1890 244 | 1 000 000 | 52 700 | 95 | 5 |
| Замена кровли | 0702 40 2 01 S1850 244 | 5 000 000 | 263 200 | 95 | 5 |
| Приобретение и замена оконных блоков | 0702 40 2 01 S0980 244 | 2 051 000 | 41 857 | 98 | 2 |
| Приобретение и замена осветительных приборов | 0702 40 2 01 S1840 244 | 1 000 000 | 52 700 | 95 | 5 |

Распределение Субсидий между образовательными учреждениями Иловлинского муниципального района утверждено постановлениями администрации Иловлинского муниципального района от 08.02.2022 г. №№87, 88, 89 и 91. Последняя редакция муниципальной программы «Развитие образования в Иловлинском муниципальном районе Волгоградской области на 2020-2025 годы», утвержденная постановлением администрации от 18.07.2023 № 605, содержит перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются Субсидии из областного бюджета.

Проверкой установлено, что отчетность об осуществлении расходов местного бюджета и о достижении результатов предоставления субсидий, предусмотренная заключенными Соглашениями, предоставлена в Комитет своевременно.

Оценка результативности предоставления субсидий выявила отклонения от плановых параметров и показателей отчетности, предоставленной в Комитет:

* субсидии на приобретение и замену оконных блоков - плюс 0,07 процентов;
* субсидии на благоустройство площадок для проведения праздничных линеек и других мероприятий - минус 0,69 процентов:
* субсидии на приобретение и замену осветительных приборов - минус

3,2 процентов.

При этом количество отремонтированных объектов по выше названным направлениям соответствует заключенным Соглашениям.

Субсидии из областного бюджета предоставлены в полном объеме, кассовые расходы составили - 9 051,0 тыс. рублей, кассовые расходы местного бюджета - 410,3 тыс. рублей (приложение № 1 к акту проверки).

**8.2. Аудит закупок. Проверка исполнения заключенных контрактов.**

Выборочно проверено две образовательные организации - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Иловлинский детский сад «Солнышко» и муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Логовская средняя общеобразовательная школа».

***МБДОУ «Иловлинский детский сад «Солнышко».***

Местонахождение/юридический адрес МБДОУ «Иловлинский детский сад «Солнышко» - 403071, Волгоградская область, Иловлинский район, рабочий поселок Иловля, улица Пионерская, дом 13. ИНН 34080048185, КПП 340801001. Руководитель организации - заведующая Парамонова Г. А.

ОООиП Иловлинского муниципального района с МБДОУ «Иловлинский детский сад «Солнышко» 21 января 2022 года заключено соглашение № 1 о предоставлении субсидии на иные цели. В это соглашение 31 марта 2022 года внесены изменения в части выделения субсидии на приобретение и замену оконных блоков посредством заключения дополнительного соглашения № 1. Плановая величина субсидии за счет средств областного бюджета составила 300 000 рублей, за счет средств местного бюджета - 6 122 рублей.

МБДОУ «Иловлинский детский сад «Солнышко» заключен контракт подряда с

ИП Текутовым А. П. от 09 марта 2022 г. № 3/2022-ок на сумму 306 122 рублей, предметом которого является выполнение работ по разборке деревянных заполнений проемов и установке оконных блоков из ПВХ согласно локального сметного расчета № 1. Контракт заключен с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ). Цена контракта определена проектно-сметным методом на основании статьи 22 Закона № 44-ФЗ. Сметные расценки проверены консультантом отдела по строительству, ЖКХ и охране окружающей среды администрации Иловлинского муниципального района (далее - Отдел ЖКХ).

Срок выполнения работ соответствует условиям контракта. Акт выполненных работ по всем позициям соответствует смете. Расчеты по оплате выполненных работ с подрядчиком осуществлены заказчиком в полном объеме и в установленные сроки.

В результате выборочного обследования проверяемого объекта установлено, что объемы принятых и оплаченных работ соответствуют объемам, фактически выполненным подрядчиком (акт контрольного обмера и визуального осмотра от 05 июля 2023 г.). В период эксплуатации оконных блоков неисправности не выявлены.

***МБОУ «Логовская СОШ».***

Местонахождение/юридический адрес МБОУ «Логовская СОШ» - 403060, Волгоградская область, Иловлинский район, село Лог, улица Красная Площадь, дом 26.

ИНН 3408007907, КПП 345501001. Руководитель организации - директор Колосова Т. И.

ОООиП Иловлинского муниципального района с МБОУ «Логовская СОШ» 11 января 2022 года заключено соглашение № 1 о предоставлении субсидий на иные цели. Дополнительным соглашением № 2 от 14 марта 2022 года в него внесены изменения, связанные с предоставлением субсидий

* на приобретение и замену осветительных приборов - 421 052,64 рублей, из них средства областного бюджета - 400 000 рублей;
* на замену кровли - 736 176,97 рублей, из них средства областного бюджета - 699 368,12 рублей;
* на благоустройство площадок для проведения праздничных линеек - 1 052 700 рублей, из них средства областного бюджета - 1 000 000 рублей.

Для выполнения работ по благоустройству площадки для проведения праздничных линеек и других мероприятий МБОУ «Логовская СОШ» заключены два контракта подряда от 25.02.2022 г. № 1/2022-пл на сумму 578 792 рублей и от 25.02.2022 г.

№ 2/2022-пл на сумму 473 839,58 рублей. Контракты заключены с единственным поставщиком ИП Шевцовым С. А. в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена контрактов определена проектно-сметным методом. Сметные расценки проверены консультантом Отдела ЖКХ. Контракты заключены в один день. Работы, предусмотренные локальными сметными расчетами, взаимно дополняют друг друга, направлены на достижение одной цели и имеют признаки единой сделки, искусственно раздробленной и оформленной двумя самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничения в 600,0 тыс. рублей, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. В нарушение статей 6, 8 Закона № 44-ФЗ не были созданы условия для обеспечения конкуренции при проведении закупки.

Срок выполнения работ соответствует условиям контракта. Акты выполненных работ по всем позициям совпадают со сметными расчетами. Расчеты по оплате выполненных работ с подрядчиком осуществлены заказчиком в полном объеме и в установленные сроки.

Произведенные работы отнесены к расходам текущего финансового года - счет аналитического учета 140120200 «Расходы экономического субъекта». В соответствии с письмами Минфина России от 23 сентября 2013 г. № 02-06-10/39403 и от 11 октября

2019 г. № 02-07-10/78244 произведенные работы необходимо отразить в карточке учета основных средств (ф. 0504031), открытой в отношении здания, расположенного на земельном участке, где были произведены работы по благоустройству.

В результате выборочного обследования проверяемого объекта объемы принятых и оплаченных работ соответствуют объемам, фактически выполненным подрядчиком (акт контрольного обмера и визуального осмотра от 12 июля 2023 г.). В период эксплуатации площадки дефекты не выявлены.

Для выполнения работ по замене осветительных приборов МБОУ «Логовская СОШ» заключен контракт с ИП Золотаревым В. С. Контракт от 25.02.2022 г. № 3/2022-осв заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена контракта (421 052,64 рублей) определена проектно-сметным методом. Сметные расценки проверены консультантом Отдела ЖКХ.

Срок выполнения работ соответствует условиям контракта. Акт выполненных работ по всем позициям совпадает с локальным сметным расчетом. Расчеты по оплате выполненных работ с подрядчиком осуществлены заказчиком в полном объеме и в установленные сроки.

В результате выборочного обследования проверяемого объекта объемы принятых и оплаченных работ соответствуют объемам, фактически выполненным подрядчиком (акт контрольного обмера и визуального осмотра от 12 июля 2023 г.). С момента сдачи объекта в эксплуатацию дефекты, неисправности не выявлены.

Для выполнения работ по частичному ремонту кровли МБОУ «Логовская СОШ» заключены два контракта от 25.02.2022 г. № 3/2022-кр на сумму 466 128,38 рублей и

№ 4/2022-кр на сумму 270 048,59 рублей. Контракты заключены с единственным поставщиком ООО «Труд» в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена контрактов определена проектно-сметным методом. Сметные расценки проверены консультантом Отдела ЖКХ.

Контракты заключены в один день, работы, предусмотренные локальными сметными расчетами, взаимно дополняют друг друга. Данный факт указывает на необоснованное дробление закупки и содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур, что является нарушением статей 6, 8 Закона № 44-ФЗ.

Срок выполнения работ соответствует условиям контрактов. Акты выполненных работ по всем позициям соответствуют сметным расчетам. Расчеты по оплате выполненных работ с подрядчиком осуществлены заказчиком с нарушением сроков. Подрядчиком требования по уплате пени не выдвигались.

В результате выборочного контрольного обмера и визуального осмотра ремонтных работ нарушений не выявлено, объемы принятых и оплаченных работ соответствуют объемам, фактически выполненным подрядчиком (акт контрольного обмера и визуального осмотра от 12 июля 2023 г.). С момента ввода объекта в эксплуатацию дефекты кровельного покрытия не выявлены.

**8.3. Потребность образовательных учреждений Иловлинского муниципального района в развитии инфраструктуры.**

Результатом освоения бюджетных средств, выделенных на благоустройство площадок для проведения праздничных линеек в сумме 1052,7 тыс. рублей (областной бюджет - 1 000,0 тыс. рублей), стала благоустроенная площадка в МБОУ «Логовская СОШ». В 2023 - 2025 гг. запланировано благоустройство еще трех площадок в общеобразовательных учреждениях района. На эти цели предусматривается выделить

3 157,8 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета - 3 000,0 тыс. рублей. Потребность в благоустройстве площадок для проведения праздничных линеек в последующие годы сохранится и составит 8 единиц.

По итогам 2022 года ремонт кровли осуществлен в четырех образовательных учреждениях района на общую сумму 5 263,2 тыс. рублей (областной бюджет - 5 000,0 тыс. рублей). В период с 2023 г. по 2025 г. в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» запланировано финансирование мероприятий по замене кровли в 7 образовательных организациях Иловлинского муниципального района на общую сумму 15 789,5 тыс. рублей (областной бюджет - 15000,0 тыс. рублей); в рамках федеральной государственной программы «Модернизация школьных систем образования» запланирован ремонт в 2 зданиях. Дополнительно ремонт кровельного покрытия требуется еще в 8 зданиях образовательных организаций.

В результате использования субсидий на сумму 2 092,9 тыс. рублей (областной бюджет - 2051,0 тыс. рублей), направленных на замену оконных блоков в 2022 году, заменено 67 оконных блоков в пяти образовательных учреждениях муниципального образования. В 2023 году запланирована замена еще 66 оконных блоков в четырех учреждениях образования, на эти цели выделено 2 022,0 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета - 1 981,5 тыс. рублей. Дополнительно требуется замена оконных блоков еще в 24 образовательных учреждениях в количестве 1 154 единицы.

Работы по замене осветительных приборовв 2022 году произведены в трех образовательных учрежденияхИловлинского района, общая сумма расходов составила

1 052,6 тыс. рублей (областной бюджет - 1000,0 тыс. рублей). Количество установленных новых осветительных приборов - 318 единиц. В 2023 году запланирована замена еще 367 светильников в четырех организациях. Плановый объем расходов на 2024 - 2025 гг. составил 2 105,3 тыс. рублей, из них за счет субсидий из областного бюджета - 2 000,0 тыс. рублей. Оставшаяся потребность в осветительных приборах - 2384 единицы в

27 образовательных организациях.

В план модернизации спортивных площадок в 2023 году включено одно общеобразовательное учреждение - МБОУ «Иловлинская СОШ № 2». На эти цели из бюджета Волгоградской области выделяется 5 400,0 тыс. рублей, из местного бюджета - 285,0 тыс. рублей. Дополнительно в модернизации спортивных площадок нуждается еще 16 учреждений.

Общая информация об освоении образовательными учреждениями Иловлинского муниципального района Субсидий в 2022 году и о дополнительной потребности в мероприятиях по благоустройству площадок для проведения праздничных линеек, ремонту кровли, замене оконных блоков, замене осветительных приборов, модернизации спортивных площадок отражена в приложении № 1 к акту проверки.

1. **Выводы:**
2. Субсидии, выделенные Иловлинскому муниципальному району из областного бюджета в 2022 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования», освоены в полном объеме - 9 051,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования из средств местного бюджета, предусмотренный порядками предоставления и распределения субсидий, соглашениями соблюден, объем расходов составил 410,3 тыс. рублей.
3. Расчеты оценки результативности предоставления субсидий выявили отклонения от плановых параметров и показателей отчетности, предоставленной в Комитет:

* субсидии на приобретение и замену оконных блоков - плюс 0,07 процентов;
* субсидии на благоустройство площадок для проведения праздничных линеек и других мероприятий - минус 0,69 процентов:
* субсидии на приобретение и замену осветительных приборов - минус

3,2 процентов.

При этом количество отремонтированных объектов по выше названным направлениям соответствует заключенным соглашениям.

3) В нарушение статей 6, 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялось «дробление» закупок и преднамеренный уход от конкурентных процедур размещения заказа. Цена муниципальных контрактов, направленных на достижение единой хозяйственной цели, превышает предельно допустимый размер закупки, осуществляемый у единственного поставщика (600,0 тыс. рублей) и составляет по контрактам от 25.02.2022 № 3/2022-кр и №4/2022-кр - 736,2 тыс. рублей, по контрактам от 25.02.2022 № 1/2022-пл и №2/2022-пл - 1052,6 тыс. рублей.

4) При исполнении контрактов от 25.02.2022 г. №3/2022-кр и №4/2022-кр заказчиком допущена просрочка платежей за выполненные работы. Требования по уплате пени подрядчиком не выдвигались.

5) В инвентарной карточке учета основных средств, открытой в отношении здания МБОУ «Логовская СОШ» отсутствует информация о произведенных работах по благоустройству площадки для проведения праздничных линеек.

1. **Предложения:**
2. В инвентарной карточке учета основных средств, открытой в отношении здания

МБОУ «Логовская СОШ», отразить информацию о произведенных работах по благоустройству площадки для проведения праздничных линеек.

1. При осуществлении закупок соблюдать принцип обеспечения конкуренции.

Приложение:

* акт по результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в виде субсидий на развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования», за 2022 год на 11 листах;
* приложение № 1 на 8 листах;
* приложение № 2 на 1 листе;
* акты обследований на 4 листах.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Иловлинского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Насонов С. Б.