**Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд муниципального бюджетного образовательного учреждения «Иловлинская средняя общеобразовательная школа № 1» за 2022 год».**

р. п. Иловля 10 августа 2023 года

1. **Общая информация.**

В соответствии с полномочиями, определенными статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), и планом работы контрольно-счетной палаты Иловлинского муниципального района на 2023 год проведен аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд муниципального бюджетного образовательного учреждения «Иловлинская средняя общеобразовательная школа № 1» (далее - МБОУ «Иловлинская СОШ №1).

Целью аудита закупок является проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

Срок проведения мероприятия с 01 августа 2023 года по 11 августа 2023 года.

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Иловлинская средняя общеобразовательная школа (далее - МБОУ «Иловлинская СОШ №1») осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области от 11.02.2014 г. № 109. Функции и полномочия учредителя организации выполняет отдел образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района (далее - ОООиП Иловлинского района). Учреждение является социально-ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками.

Юридический адрес и место нахождения организации: 403071, Волгоградская область, рабочий поселок Иловля, ул. Красноармейская, 39А. ИНН 3408007826, КПП 340801001, ОГРН 1023405363475.

Непосредственно руководство МБОУ «Иловлинская СОШ №1» осуществляет директор Попова Светлана Николаевна, назначенная на эту должность приказом ОООиП Иловлинского района от 11.12.2018 № 131.

Бухгалтерский учет осуществляет бухгалтерия ОООиП Иловлинского района на основании соглашения о комплексном обслуживании.

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок для нужд заказчика были рассмотрены планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг; реестр контрактов, контракты, договора; первичные документы. Также была проанализирована информация за 2022 год, предоставленная МБОУ «Иловлинская СОШ №1» и ОООиП Иловлинского района; сведения, имеющиеся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе размещенные на официальном сайте Единой информационной системы zakupki.gov.ru (далее ЕИС).

**2. Анализ наличия и порядка формирования контрактной службы.**

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки обязан создать контрактную службу либо назначить контрактного управляющего.

Приказом МБОУ «Иловлинская СОШ №1» от 31.05.2018 № 205/1 контрактным управляющим назначена Попова Светлана Николаевна. Положение о контрактном управляющем утверждено приказом от 01.09.2017 № 297. Попова С. Н. имеет высшее образование, что соответствует требованиям ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

**3. Формирование, утверждение и размещение в открытом доступе плана-графика закупок.**

Согласно ч. 7 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется муниципальным учреждением при планировании его финансово-хозяйственной деятельности и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности (далее - План ФХД) МБОУ «Иловлинская СОШ №1» на 2022 год утвержден директором школы 11 января 2022 года. План-график закупок на 2022 год (версия 0) утвержден 17 января 2022 года и размещен на сайте ЕИС 18 января 2022 года, без нарушения сроков, установленных Законом № 44-ФЗ.

План-график в первоначальной версии предусматривал проведение закупок товаров (работ, услуг) прямыми договорами у единственного поставщика (исполнителя работ, услуг) на общую сумму 9 015 223,41 рублей, в том числе:

* в соответствии с п. 1, 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 386 321 рублей;
* в соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 863 005 рублей;
* в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 882 997,41 рублей;
* в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 4 882 900 рублей.

Сумма выплат на закупки товаров, работ, услуг по Плану ФХД на 11.01.2022 и объем финансового обеспечения закупок на 2022 год плана-графика нулевой версии совпадают.

В первоначальный план-график в течение 2022 года внесено 43 изменения. Совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с ч. 16 ст. 3 Закона

№ 44-ФЗ, по данным плана-графика 43 версии составил 11 671 190,28 рублей, из них:

* 2 767 246,72 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
* 814 527,09 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93

Закона № 44-ФЗ;

* 194 501 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93

Закона № 44-ФЗ;

* 359 938,70 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
* 111 972,41 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
* 1 935 006,42 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
* 5 487 997,94 рублей - осуществление закупок в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-Ф.

По способам осуществления закупок 100% приходится на закупки у единственного поставщика.

В нарушение пункта 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. N 186н, показатели последней 43 версии плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год (11 671 190,28 рублей), утвержденной 30 декабря 2023 года, и плановые расходы на закупку товаров, работ и услуг Плана ФХД с последними изменениями от 29декабря 2022 года (11 341 979,14 рублей) не совпадают:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид расходов | План ФХД | План - график | Исполнение (кассовое) |
| 243 | 727 000 | 907 000 | 700 000 |
| 244 | 9 118 193,15 | 9 380 045,01 | 8 929 939,89 |
| 247 | 1 496 785,99 | 1 384 145,27 | 1 278 591,05 |
| ИТОГО | 11 341 979,14 | 11 671 190,28 | 10 908 530,94 |

**4. Проверка закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Проверкой закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму не превышающую 600 000 рублей, при этом годовой объем закупок не должен превышать 2 000 000 рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок. Согласно представленным сведениям заказчиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2022 году были заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 1 695 964,56 рублей, в пределах установленного лимита в 2 000 000 рублей.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000 рублей, при этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика. Заказчиком в соответствии с

п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2022 году были заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 5 013 644,86 рублей, в пределах 50% совокупного годового объема закупок.

При выборочном анализе договоров установлено следующее.

Для разработки комплекта проектной и рабочей документации на проведение капитального ремонта части здания МБОУ «Иловлинская СОШ №1» заключены два договора от 08.08.2022 г. № 1/2022-ПД на сумму 500 000 рублей и № 2/2022-ПД на сумму 200 000 рублей. Контракты заключены с единственным поставщиком

ООО «СК Композит» в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Цена определена методом сопоставимых рыночных цен (п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

Контракты заключены в один день, работы, предусмотренные локальными сметными расчетами, взаимно дополняют друг друга. Данный факт указывает на необоснованное дробление закупки и содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур, что является нарушением статей 6, 8 Закона № 44-ФЗ.

**5. Соблюдение требований к содержанию условий контракта (договора), нарушение условий контракта (договора).**

В нарушении требований ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в отдельных договорах отсутствует обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения. Примерами нарушения данного требования являются следующие договора: договор от 29.01.2022 г. №2/22 с ИП Мельниковым Н. В. на сумму 3400 рублей; договор от 25.03.2022 г. с ИП Ефремовым Э. П. на сумму 8 750 рублей; договор № 14086 от 26.07.2022 с ИП Бурматовым Д.Н. на сумму 4 596 рублей;

договор от 04.07.2022 №08/2022-00050 с ГБУ ВО «Центр ГКО» на сумму 7 000 рублей;

договор № 214 от 11.08.2022 с ИП Арефьевым Д. В. на сумму 32 300 рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения отдельных договоров заказчиком в части условий оплаты. В результате, неэффективное расходование бюджетных средств в части оплаты пени за просрочку платежей ПАО «Волгоградэнергосбыт» составило 567,69 рублей.

Со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) просрочки исполнения обязательств не выявлены.

**6. Выводы**

1. В результате камеральной проверки выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг:
2. в нарушение пункта 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. N 186н, показатели последней 43 версии плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановые расходы на закупку товаров, работ и услуг плана финансово-хозяйственной деятельности с последними изменениями от 29декабря 2022 года не совпадают, отклонение составило 329 211,14 рублей;
3. в нарушение статей 6, 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялось «дробление» закупок и преднамеренный уход от конкурентных процедур размещения заказа. Цена муниципальных контрактов, направленных на достижение единой хозяйственной цели, превышает предельно допустимый размер закупки, осуществляемый у единственного поставщика (600 000 рублей) и составляет по контрактам от 08.08.2022 г. № 1/2022-ПД и № 2/2022-ПД - 700 000 рублей;
4. в нарушении требований ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в отдельных договорах отсутствует обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.
5. В ходе проверки выявлены нарушения отдельных договоров заказчиком в части условий оплаты. В результате, неэффективное расходование бюджетных средств в части оплаты пени за просрочку платежей ПАО «Волгоградэнергосбыт» составило 567,69 рублей.

**7. Предложения**

На основании изложенного контрольно-счетная палата Иловлинского муниципального района предлагает:

1. Усилить контроль за внесением изменений в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с частью 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.
2. При осуществлении закупок соблюдать принцип обеспечения конкуренции (ст. 8 Закона № 44-ФЗ).
3. При осуществлении финансово-хозяйственной деятельности соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).
4. Соблюдать требования к содержанию условий контрактов, договоров (ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Председатель контрольно-счетной палаты

Иловлинского муниципального района С. Б. Насонов