**Информация**

**О состоянии конкуренции и конкурентной среды на приоритетных и социально-значимых рынках Иловлинского района**

Администрацией Иловлинского муниципального района утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции на территории Иловлинского муниципального района Волгоградской области (постановление администрации Иловлинского муниципального района от 03.09.2019 № 565 « Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции на территории Иловлинского муниципального района Волгоградской области».

При формировании перечня приоритетных рынков администрация Иловлинского муниципального района, в первую очередь, руководствовалась приоритетами развития района.

Перечень товарных рынков для содействия

развитию конкуренции в Иловлинском муниципальном районе

1. Рынок ритуальных услуг.
2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
3. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.
4. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

На территории Иловлинского муниципального района 42 кладбища, их них открытых для захоронения -33 (9 закрытых). В 2014 году в рынок ритуальных услуг влились хозяйствующие субъекты предпринимательской деятельности, и на сегодняшний день 3 респондента осуществляют деятельность и охватывают все поселения района. Все предприятия жестко конкурируют между собой в борьбе за заказы на организацию похорон. Цивилизованный подход возможен только на основе принципов сотрудничества организаций, оказывающих похоронные услуги и координации со стороны органов местного самоуправления. Постановлением администрации Иловлинского муниципального района № 522 от 18. 06. 2015 года «Об уполномоченном органе администрации ИМР в сфере погребения и похоронного дела» было утверждено Положение об уполномоченном органе и определен отдел по развитию торговли, предпринимательства, БОН и ЗПП. Постановлением № 563 от 26.06. 2015 года утверждены «Правила работы межмуниципального кладбища и порядок его содержания». Постановлением № 1215 от 21.12.2015года утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление мест для одиночного, семейного или родственного (родового) захоронения (подзахоронения). Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является доля выручки организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на данном рынке, от общего объема выручки всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг в границах Иловлинского муниципального района Волгоградской области , за исключением выручки от оказания услуг (выполнения работ) по содержанию и благоустройству кладбищ. Рекомендованное значение данного показателя ФАС составляет 20 процентов (к 01.01.2022 года). Планируемое значение данного ключевого показателя к 01.01.2022 года в Иловлинском муниципальном районе составит 18,9 процентов. В Иловлинском муниципальном районе на рынке ритуальных услуг ведут свою деятельность 3 организаци , из них 2 – частные организации, 1 – муниципальное предприятие. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений относится к вопросам местного значений сельских поселений района. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела, создаваемой органами местного самоуправления.

На рынке ритуальных услуг существуют следующие административные и экономические барьеры входа на рынок:

- на кладбища, здания и сооружения похоронного назначения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности распространяются санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (далее – санитарные правила), которые устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям их размещения, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации (в том числе воссозданию) и эксплуатации;

- качество предоставляемых услуг на рынке должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления;

- цены на гарантированные услуги по погребению устанавливаются органами местного самоуправления;

- предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством;

- создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы;

- рынки в муниципальных районах с небольшим количеством населения непривлекательны для рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода

Конкурентная среда характеризуется высоким уровнем конкуренции между специализированными государственными организациями и частными хозяйствующими субъектами.

2. Содействие развитию конкуренции в сфере благоустройства городской среды.

В соответствии с методиками ФАС благоустройство городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог. Источником

получения информации по данному рынку в Иловлинском муниципальном районе Волгоградской области согласно методикам ФАС является предоставляемая информация органами муниципального образования, в том числе с учетом разработанного в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" плана закупок муниципального образования, а также проведенных закупок муниципальным образованием, в части заключенных контрактов по благоустройству городской среды (используются данные официального сайта в информационно-коммуникационной сети "Интернет" Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru).

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является объем рынка в стоимостном выражении общего объема выручки всех хозяйствующих субъектов на товарном рынке с распределением на выручку хозяйствующих субъектов частного сектора и выручку хозяйствующих субъектов с государственным или муниципальным участием, а именно объему выручки в общей величине стоимостного оборота рынка. Рекомендованное значение данного показателя ФАС составляет 20 процентов (к 01.01.2022 года). Планируемое значение данного ключевого показателя к 01.01.2022 года в Иловлинском муниципальном районе Волгоградской области составит 100 процентов.

Ответственным исполнителем за достижение ключевого показателя является отдел ЖКХ и охраны окружающей среды администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области.

В Иловлинском муниципальном районе Волгоградской области в сфере благоустройства городской среды за 2019 год осуществляли свою деятельность 6 частных организаций. Организация благоустройства городско й среды находится в полномочиях сельских поселений.

Сфера благоустройства городской среды обладает следующими административными и экономическими барьерами:

- низкая активность населения в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований;

- подготовка дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий;

- проведение общественных обсуждений;

- разработка технической документации и прохождение экспертиз, в том числе государственных;

- вложение средств граждан, в том числе на внедрение современных технологий для объектов благоустройства.

Сфера благоустройства городской среды требует решения задач по формированию благоприятной конкурентной среды, обеспечение инвестиционной привлекательности отрасли благоустройства, вывода из тени финансовых отраслевых потоков, стимулированию роста налоговых отчислений и устранения недобросовестной конкуренции.

1. В Иловлинском районе Волгоградской области 9действующих лицензий на фармацевтическую деятельность.

На территории Иловлинского района Волгоградской области расположено 10 объектов розничной торговли лекарственными препаратами, в том числе из которых – 14 объектов обособленных подразделений государственных учреждений здравоохранения Иловлинского района , расположенных в сельской местности (Фельдшерско-акушерские пункты, врачи общей практики, амбулатории), которые не осуществляют фармацевтическую деятельность в части розничной торговли лекарственными препаратами.

Доля частных аптечных организаций на рынке по отношению к общему количеству аптечных организаций составляет 94,3%.

Состояние конкурентной среды на данном рынке оценивается представителями бизнеса как умеренное: 48% полагают, что текущая конкуренция высокая.

Согласно проведенным опросам, административная нагрузка на бизнес находится на низком уровне (64% опрошенных). Только 10% опрошенных предпринимателей отметили высокий уровень административной нагрузки.

За последний год административная нагрузка по мнению предпринимателей   
не изменилась (71%), только 3% считают, что нагрузка выросла.

Количество аптек в Иловлинском районе удовлетворяет потребности населения: только 11% опрошенных ощущают нехватку аптек. Следует отметить,   
что количество аптечных организаций, за исключением отдельных сельских местностей, значительно превышает реальную потребность в них, что создает высокую конкуренцию на розничном рынке лекарственных препаратов. В последнее время наблюдается тенденция прекращения деятельности мелких аптечных сетей   
и отдельных участников рынка из-за нерентабельности, убыточности, невозможности конкурирования с крупными частными аптечными сетями. Аптечная сеть «Волгофарм»  
на выполнение социальной нагрузки по обеспечению льготной категории населения лекарственными препаратами, а также обеспечению наркотическими средствами, психотропными веществами, лекарственными препаратами, находящимися   
на предметно количественном учете, не представляя конкуренцию для частного бизнеса. Большинство потребителей считают, что в частных аптечных организациях цены на лекарства завышены (65%), что связано с высокой стоимостью лекарственных препаратов, однако наценки розничных аптечных сетей из-за высокой конкуренции остаются не высокими и имеют тенденцию к снижению. Кроме того, цены на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – Перечень ЖНВЛП), подлежат государственному регулированию путем ограничения наценки и осуществления государственного контроля за применением торговых надбавок. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Министерством здравоохранения в отношении лицензиатов за соблюдением требований   
по ценообразованию на лекарственные препараты, включенные в Перечень ЖНВЛП, в 2019 году нарушений не выявлен

Для рынка розничной торговли лекарственными препаратами характерно преобладание федеральных аптечных сетей. Наблюдается стремительное поглощение крупными аптечными сетями объектов розничной торговли ранее осуществлявших деятельность юридических лиц. В связи с чем, количество объектов розничной торговли не уменьшается, но наблюдается резкое уменьшение участников рынка (количество юридических лиц) розничной торговли лекарственными препаратами.

Вопрос взаимозаменяемости лекарственных препаратов продолжает оставаться самой острой проблемой развития конкуренции на товарном рынке лекарственных препаратов.

Основными проблемами на рынке розничной торговли лекарственными препаратами в Иловлинском районе являются:

высокая конкуренция, приводящая к снижению торговых розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей;

высокая стоимость купли (аренды) недвижимости, необходимой для размещения аптечных пунктов;

сложный порядок получения лицензий на осуществление фармацевтической деятельности.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

повышение доступности лекарственных препаратов для граждан   
и эффективности бюджетных расходов на лекарственное обеспечение через снижение цен на лекарственные препараты на торгах;

привлечение частных инвестиций с применением инструментария государственно-частного партнерства;

пресечению действий недобросовестных заказчиков и картелизации среди участников закупок;

обеспечение функционирования рынков лекарственных препаратов   
для медицинского применения и рынков медицинских изделий на принципах взаимозаменяемости;

расширение мер поддержки аптечных организаций различных форм собственности в муниципальных образованиях с численностью населения   
до 100 тысяч человек.

4. **Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является уровень развития рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по объему реализованных на рынке товаров, работ, услуг (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении всех хозяйствующих субъектов с распределением на реализованные товары, работы, услуги (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении хозяйствующими субъектами частного сектора и реализованные товары, работы, услуги (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении хозяйствующими субъектами с государственным или муниципальным участием. В Иловлинском муниципальном районе Волгоградской области на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок зарегистрированы 3 хозяйствующих субъекта, из них 3 – индивидуальные предприниматели.

Организация перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется органами местного самоуправления. На рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок существуют следующие административные и экономические барьеры:

Необходимость осуществления значительных первоначальных вложений (покупка автотранспортных средств (подвижного состава);

- получение лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;

- проведение ответственным органом исполнительной власти открытых конкурсов;

- плохое состояние дорог;

- отсутствие нормативно-правового регулирования в сфере борьбы с «нелегальными перевозчиками»;

- выполнение требований к хозяйствующим субъектам в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- качество предоставляемых услуг на рынке должно соответствовать установленным требованиям.

Конкурентная среда характеризуется высоким уровнем конкуренции между специализированными государственными организациями и частными хозяйствующими субъектами.

Проблемами в развитии рынка являются:

- повышение уровня автомобилизации с сохранением отрицательной динамики спроса транспортом;

- необходимость обновления подвижного состава, используемого при осуществлении регулярных перевозок пассажиров на территории Иловлинского муниципального района;

- наличие потерь в доходах автотранспортных предприятий на рынке регулярных перевозок пассажиров вследствие несанкционированных перевозок пассажиров легковыми такси;

- незаконное осуществление перевозок частными лицами, иными перевозчиками, не имеющими в установленном порядке прав для работы на регулярных маршрутах, не обеспечивающих требования безопасной перевозки пассажиров в соответствии с действующим законодательством.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок требует решения задач по формированию благоприятной конкурентной среды, обеспечение инвестиционной привлекательности отрасли пассажирских перевозок, вывода из тени финансовых отраслевых потоков, стимулированию роста налоговых отчислений и устранения недобросовестной конкуренции.